

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления культуры
и молодежной политики администрации
города Снежинска

 С.О. Паршина

«10» марта 2017 г.

Акт № 1
проверки деятельности МБУ «Снежинский городской музей»
в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд

г. Снежинск

15 марта 2017 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 27.12.2013 г. №2031 «О наделении полномочиями», п. 10 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом Управления культуры и молодежной политики администрации города Снежинска (далее – Управление) от 30.12.2013 г. № 29, приказа Управления от 30.01.2017 г. №7 «О проведении проверки МБУ «Снежинский городской музей» в сфере закупок для муниципальных нужд», Инспекцией по проведению проверок подведомственных Управлению заказчиков была проведена плановая проверка тематического характера (далее – проверка) МБУ «Снежинский городской музей», адрес места нахождения: 456770, Челябинская область, г. Снежинск, пр-кт Мира, 22 (далее – Заказчик).

Срок проведения проверки: 28.02.2017 г. – 15.03.2017 г.

Проверяемый период: 2017 год.

Способ проверки: выборочный.

Предмет проверки:

1. исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;
2. обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
3. соблюдение правил нормирования в сфере закупок;
4. соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
5. соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
6. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
7. соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг;

8. соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением по запросу Управления, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт).

В ходе проверки установлено:

1. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), постановлением Правительства от 21.11.2013 г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – ПП РФ №1043), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №447 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Постановление администрации СГО №447) заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы закупок для муниципальных нужд на соответствующий год. При этом бюджетные учреждения утверждают планы закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). Утвержденный план закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В ходе проверки деятельности МБУ «Снежинский городской музей» установлено, что ПФХД Учреждения на 2017 год утвержден 09.01.2017 г. (приказ №2/ахр), план закупок утвержден 17.01.2017 г. (приказ №7/ахр) и размещен в ЕИС 20.01.2017 г.

В проверяемом периоде Учреждением в план закупок, размещенный в ЕИС, вносились изменения: 27.01.2017 г. (версия 1 утверждена 26.01.2017 г. приказом №11/ахр) и 09.02.2017 г. (версия 2 утверждена 09.02.2017 г. приказом №14/ахр).

Учреждением в отношении каждого объекта закупки включена следующая информация:

- идентификационный код закупки;
- цель осуществления закупки;
- наименование объекта закупки;
- объем финансового обеспечения;
- сроки (периодичность) осуществления закупки;
- обоснование закупки.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее ПП РФ №554), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №446 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок» (далее – Постановление администрации СГО №446) все заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. При этом бюджетные учреждения утверждают планы-графики в течение 10 рабочих

дней со дня утверждения ПФХД. Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В ходе проверки деятельности Учреждения установлено, что план-график закупок утвержден 20.01.2017 г. (приказ №8/ахр) и размещен в ЕИС 23.01.2017 г.

В проверяемом периоде Учреждением в план-график закупок вносились изменения: 27.01.2017 г. (версия 1 утверждена 26.01.2017 г. приказом №12/ахр) и 10.02.2017 г. (версия 2 утверждена 09.02.2017 г. приказом №15/ахр).

Таким образом, план закупок и план-график закупок утверждены и размещены в ЕИС в установленные законом №44-ФЗ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения таких планов. Изменения в указанные планы Учреждением вносились своевременно.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 указанного закона заказчики обязаны размещать в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ заказчики должны включать в реестр контрактов ЕИС информацию о контрактах, за исключением контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, 46 части 1 статьи 93 Федерального закона.

Действующие план закупок и план-график закупок Учреждения содержат информацию о закупке услуг по предоставлению внутризоновых, междугородных и международных телефонных соединений по п.1 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, а также особые закупки по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Все закупки относятся к закупкам у единственного поставщика. Извещение об осуществлении указанной закупки Учреждением в ЕИС размещено 26.01.2017 г., сведения о заключенном контракте включены в реестр контрактов 02.02.2017 г.

2. В соответствии со статьей 18 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555) заказчики должны при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ и услуг осуществлять обоснование закупок, включая обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством РФ формами обоснования закупок при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок.

Действующие план закупок и план-график закупок Учреждения содержат информацию по 1 закупке на услуги связи. Данная закупка содержит общие сведения позиции, описание объекта закупки, условия и обоснование закупки, включая обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

3. В соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. №927 «Об определении требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им

казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» муниципальные органы обязаны утвердить общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соблюдение которых муниципальными заказчиками при планировании закупок товаров, работ, услуг обязательно.

В отношении МБУ «Снежинский городской музей» установлены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные приказом МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» от 29.07.2016 г. №43 «Об утверждении ведомственного перечня». При планировании закупок на 2017 год Учреждение руководствовалось указанным перечнем.

Таким образом, правила нормирования в сфере закупок Учреждением соблюдены.

4. В соответствии с частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Данное требование распространяется на все закупки, за исключением закупок у единственного поставщика.

В связи с тем, что Учреждением в проверяемом периоде запланированы только закупки у единственного поставщика, требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не нарушены.

5. Статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП и СОНО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. При этом закупки могут быть осуществлены посредством следующих процедур: запрос котировок, запрос предложений, конкурс или электронный аукцион.

По итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, что установлено постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. №238.

Следовательно, отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2016 год МБУ «Снежинский городской музей» обязано подготовить и разместить в ЕИС не позднее 31.03.2017 года. Такой отчет Учреждением опубликован в ЕИС 15.03. 2017 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Согласно данному отчету в 2016 году закупки у СМП и СОНО Учреждением не осуществлялись, в связи с тем, что конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде не проводились.

В 2017 году такие закупки также не запланированы.

Таким образом, Учреждением не нарушено требование статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

6. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. При этом положения указанной статьи не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19–21, 24–26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48

части 1 статьи 93. Таким образом, если заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика на основании перечисленных пунктов, формировать отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также прикладывать к контракту расчет и обоснование цены, необходимости нет.

В связи с тем, что Учреждением на 2017 год запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Учреждение не обосновывает невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

7. Проверка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки в соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ является одной из мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 3 статьи 94 для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. При этом в случае если заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, в частности, на основании пунктов 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (закупки для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40-42, 44-48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, он вправе провести внутреннюю экспертизу в соответствии с утвержденным заказчиком порядком.

В ходе проверки установлено, что Учреждением утвержден Порядок проведения внутренней экспертизы (приказ от 16.02.2017 г. №19/ахр) и назначено лицо, ответственное за ее проведение (приказ от 16.02.2017 г. №20/ахр). В соответствии с данным Порядком Учреждение своевременно проводит оценку качества выполнения контракта, соответствующие записи делаются ответственным лицом непосредственно на актах выполненных работ, товарных накладных. Согласно данным записям результаты исполнения контрактов (договоров) соответствуют их условиям, при этом фактов ненадлежащего исполнения контрактов (договоров) не выявлено. Так, Учреждением на данный момент заключено 8 контрактов (договоров), из них Инспекцией был выборочно проверен договор на поставку канцелярских товаров, заключенный с ООО «Комус-Южный Урал». Выявлено: договор от 09.02.2017 г. №1 на поставку канцтоваров был заключен по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ; поставленные по договору товары используются по назначению, в соответствии с целями закупки; информация о них своевременно отражена в регистрах бухгалтерского учета.

Таким образом, в части соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не выявлено.

8. В части 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ содержится направленный на поддержку российских производителей и развитие отечественной экономики запрет на допуск к закупкам продукции иностранного происхождения (равно как работ, производимых иностранными гражданами), а также ограничение их допуска в закупочной сфере. Данные ограничения и запреты установлены рядом нормативных правовых актов. В частности, установлены ограничения и условия допуска отдельных видов иностранных медицинских изделий, иностранных лекарств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, ограничения допуска пищевых продуктов и отдельных видов радиоэлектронной продукции и условия допуска иностранных товаров, а также запрет на допуск иностранных товаров машиностроения, иностранных товаров легкой промышленности, услуг по прокату таких товаров, иностранного программного обеспечения,

запрет на выполнение (оказание) отдельных видов работ (услуг) на территории РФ организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики. Кроме того, установлены запрет и ограничения на допуск иностранных товаров, а также работ и услуг иностранных лиц для нужд обороны страны и безопасности государства.

В связи с тем, что в силу специфики деятельности Учреждения осуществляемые им закупки не подпадают под большинство установленных законодательством запретов и ограничений, исключение составляет запланированная на 2017 год закупка программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security, включенного в реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 г. №1236, то при планировании и осуществлении закупок в 2017 году ограничения и запреты, установленные законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ о контрактной системе в сфере закупок Учреждением соблюдены.

Таким образом, в ходе проведения проверки МБУ «Снежинский городской музей» нарушений не выявлено.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющих, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в инспекцию (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции:
зам. начальника Управления

Р.Г. Александров

Члены инспекции:

Ведущий юрисконсульт

И.П. Панкратова

Экономист

Н.В. Серкова