

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. начальника Управления культуры
и молодежной политики администрации города
Снежинска

Р.Г. Александров

«14» _____ 2017 г.

Акт № 5
проверки деятельности МБУ ДО «Снежинская ДХШ»
в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд

г. Снежинск

14 декабря 2017 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 27.12.2013 г. №2031 «О наделении полномочиями», п. 10 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом Управления культуры и молодежной политики администрации города Снежинска (далее – Управление) от 30.12.2013 г. № 29, приказа Управления от 30.11.2017 г. №12 «О проведении проверок МБУ ДО «Снежинская ДХШ» и МБУ ООДОД «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» в сфере закупок для муниципальных нужд», Инспекцией по проведению проверок подведомственных Управлению заказчиков была проведена плановая проверка тематического характера (далее – проверка) МБУ ДО «Снежинская ДХШ», адрес места нахождения: 456770, Челябинская область, г. Снежинск, г. Снежинск, ул. Дзержинского, 10 (далее – Заказчик, Учреждение).

Срок проведения проверки: 01.12.2017 г. – 14.12.2017 г.

Проверяемый период: 01.01.2017 г. – 14.12.2017 г.

Способ проверки: выборочный.

Предмет проверки:

1. исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;
2. обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
3. соблюдение правил нормирования в сфере закупок;
4. соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
5. соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
6. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
7. соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг;

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением по запросу Управления, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт, ЕИС).

В ходе проверки установлено следующее.

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), постановлением Правительства от 21.11.2013 г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – ПП РФ №1043), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №447 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Постановление администрации СГО №447) заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы закупок для муниципальных нужд на соответствующий год. При этом бюджетные учреждения утверждают планы закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). Утвержденный план закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В ходе проверки деятельности МБУ ДО «Снежинская ДХШ» установлено, что план закупок Учреждением сформирован на срок действия решения Собрании депутатов г. Снежинска от 29.12.2016 г. №155, утвержден 13.01.2017 г. (приказ Учреждения №3) и размещен в ЕИС 17.01.2017 г.

Учреждением в отношении каждого объекта закупки включена следующая информация:

- идентификационный код закупки;
- цель осуществления закупки;
- наименование объекта закупки;
- объем финансового обеспечения;
- сроки (периодичность) осуществления закупки;
- обоснование закупки.

При этом обоснование закупок осуществлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555).

Итоговая сумма для осуществления закупок составила 645 207,73 рублей, что соответствует совокупному годовому объему закупок (далее – СГОЗ) Учреждения на соответствующий год.

Таким образом, план закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные законодательством РФ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее ПП РФ №554), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №446 «Об утверждении Порядка формирования,

утверждения и ведения плана-графика закупок» (далее – Постановление администрации СГО №446) все заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. При этом бюджетные учреждения утверждают планы-графики в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД. Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В ходе проверки деятельности Учреждения установлено, что план-график закупок утвержден 17.01.2017 г. и размещен в ЕИС в тот же день.

В проверяемом периоде Учреждением в план-график закупок было внесено 5 изменений.

План-график закупок Учреждения соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, установленным ПП РФ №554.

СГОЗ Учреждения составляет 645 207,73 рублей, в том числе закупки у единственного поставщика – 354 122,32 рублей, особые закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ – 291 085,41 рублей (не более 2 млн. рублей). Закупки согласно п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены не были.

План-график закупок содержит обоснование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Правилами, утвержденными ПП РФ №555.

Таким образом, план-график закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 указанного закона заказчики обязаны размещать в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Кроме того, в соответствии с частями 1 и 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение 3 рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, а также приемки и оплаты товаров, работ, услуг заказчики должны включать в реестр контрактов ЕИС соответствующую информацию о контрактах, за исключением контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, 46 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Действующий план-график закупок Учреждения содержит информацию по четырем закупкам у единственного поставщика, в том числе: услуги местной телефонной связи (п.1 ч.1 ст.93 ФЗ-44), услуги по теплоснабжению здания (п.8 ч.1 ст.93 ФЗ-44), услуги по водоснабжению и водоотведению (п.8 ч.1 ст.93 ФЗ-44), услуги по поставке электрической энергии (п.29 ч.1 ст.93 ФЗ-44). Все закупки включены в план-график 17.01.2017 г. При осуществлении трех из указанных закупок 20.01.2017 г. Учреждением размещены извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика, предусмотренные ч.2 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, 26.01.2017 г. по ним заключены и размещены соответствующие контракты. При этом извещения содержат информацию, предусмотренную статьей 42 Федерального закона №44-ФЗ частично, а именно в извещениях отсутствуют проекты контрактов (письмо Министерства экономического развития России от 9 декабря 2014 года № Д28и-2739).

Таким образом, Учреждение не позднее чем за пять дней до даты заключения контрактов и в течение трех рабочих дней со дня заключения опубликовало информацию обо всех заключенных контрактах.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. №1084 (далее – ПП РФ №1084), заказчики формируют и направляют в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – информацию и документы, указанные в подпункте «к», в частности, об оплате контракта.

В проверяемом периоде Учреждением по всем опубликованным контрактам в ЕИС размещено 4 отчета об исполнении отдельного этапа контракта, т.е. путем внесения изменений в существующий отчет. При этом информация об исполнении в части оплаты в отчетах заполняется нарастающим итогом, с соблюдением сроков размещения сведений об исполнении.

В проверяемом периоде Учреждением было заключено 28 контрактов (договоров) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 690 845,80 рублей. При этом годовой объем финансового обеспечения на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не превышен.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан указывать идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) во всех контрактах, включая контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (письмо Министерства экономического развития РФ от 15.03.2017 г. №Д28и-1118).

В ходе проверки установлено, что не все контракты Учреждения содержат ИКЗ (договоры №5195 от 20.01.2017 г., №Т-042 от 26.01.2017 г., №В-042 от 26.01.2017 г. и С-408 от 26.01.2017 г.).

2. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555) заказчики должны при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ и услуг осуществлять обоснование закупок, включая обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством РФ формами обоснования закупок при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок.

Действующие план закупок и план-график закупок Учреждения содержат информацию по 5 закупкам (в т.ч. закупки малого объема по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ), которые содержат общие сведения позиций, описание объектов закупки, условия и обоснование закупок, включая обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. №927 «Об определении требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» муниципальные органы обязаны утвердить общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соблюдение которых муниципальными заказчиками при планировании закупок товаров, работ, услуг обязательно.

В отношении закупок МБУ ДО «Снежинская ДХШ» установлены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные приказом МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» от 29.07.2016 г. №43 «Об утверждении ведомственного перечня». При планировании закупок на 2017 год Учреждение руководствовалось указанным перечнем.

Таким образом, правила нормирования в сфере закупок Учреждением соблюдены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Данное требование распространяется на все закупки, за исключением закупок у единственного поставщика.

В связи с тем, что Учреждением в проверяемом периоде запланированы только закупки у единственного поставщика, требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не нарушены.

5. Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП и СОНО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. При этом закупки могут быть осуществлены посредством следующих процедур: запрос котировок, запрос предложений, конкурс или электронный аукцион.

По итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, что установлено постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. №238.

Следовательно, отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2016 год МБУ ДО «Снежинская ДХШ» обязано подготовить и разместить в ЕИС не позднее 31 марта 2017 года. Такой отчет Учреждением опубликован в ЕИС 20 марта 2017 г., 30 марта 2017 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Согласно данному отчету в 2016 году закупки у СМП и СОНО Учреждением не осуществлялись, в связи с тем, что конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде не проводились.

В 2017 году такие закупки также не запланированы.

Таким образом, Учреждением не нарушено требование статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

6. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. При этом положения указанной статьи не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19–21, 24–26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 части 1 статьи 93. Таким образом, если заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика на основании перечисленных пунктов, формировать отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных

способов определения поставщика, а также прикладывать к контракту расчет и обоснование цены, необходимости нет.

В связи с тем, что Учреждением на 2017 год запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Учреждение не обосновывает невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

7. Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

Проверка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки в соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ является одной из мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 3 статьи 94 для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. При этом в случае если заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, в частности, на основании пунктов 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (закупки для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40-42, 44-48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, он вправе провести внутреннюю экспертизу.

Для проведения внутренней экспертизы заказчику необходимо разработать локальный нормативный документ по порядку проведения внутренней экспертизы (положение) и утвердить его, а также издать приказ о назначении ответственных за проведение экспертизы – отдельных сотрудников или комиссию. При этом заказчик вправе возлагать проведение экспертизы ТРУ на приемочную комиссию или создать отдельную комиссию по проведению экспертиз (письмо МЭР России от 09.09.2016 г. №Д28И-2396), либо возложить обязанности экспертов на отдельных сотрудников.

В Учреждении ответственность за проведение экспертизы и приемку товаров, работ, услуг возложена на отдельных сотрудников (приказ от 20.02.2017 г. №16), которые проводят оценку качества выполнения условий контрактов, о чем делают соответствующие записи непосредственно на актах выполненных работ, товарных накладных. Согласно данным записям результаты исполнения контрактов (договоров) соответствуют их условиям, при этом фактов ненадлежащего исполнения контрактов (договоров) не выявлено.

Заключение.

В результате проверки МБУ ДО «Снежинская ДХШ» нарушения не выявлены.

При этом должностным лицам Учреждения, ответственным за заключение контрактов (договоров), рекомендуется:

- в соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона №44-ФЗ в муниципальных контрактах, в т.ч. контрактах (договорах), заключаемых на основании п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ, указывать идентификационный код закупки;

- в извещениях об осуществлении закупок у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, прикреплять проект контракта, содержащий сведения в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющих, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти

рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в инспекцию (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции:
зам. начальника Управления

Р.Г. Александров

Члены инспекции:

Ведущий юрисконсульт

И.П. Панкратова

Экономист

Н.В. Серкова

