«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. начальника Управления культуры и молодежной политики администрации города Снежинска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Р.Г. Александров

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г.

**Акт №\_6\_**

**проверки деятельности МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского»**

**в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд**

г. Снежинск 29 декабря 2017 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 27.12.2013 г. №2031 «О наделении полномочиями», п. 10 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом Управления культуры и молодежной политики администрации города Снежинска (далее – Управление) от 30.12.2013 г. № 29, приказа Управления от 30.11.2017 г. №12 «О проведении проверок МБУ ДО «Снежинская ДХШ» и МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» в сфере закупок для муниципальных нужд», Инспекцией по проведению проверок подведомственных Управлению заказчиков была проведена плановая проверка тематического характера (далее – проверка) МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского», адрес места нахождения: 456770, Челябинская область, г. Снежинск, ул. Ленина, 29 (далее – Заказчик, Учреждение).

Срок проведения проверки: 15.12.2017 г. – 29.12.2017 г.

Проверяемый период: 01.01.2017 г. – 29.12.2017 г.

Способ проверки: выборочный.

Предмет проверки:

1. исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию;
2. обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
3. соблюдение правил нормирования в сфере закупок;
4. соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
5. соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
6. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
7. соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг;

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением по запросу Управления, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт, ЕИС).

В ходе проверки установлено следующее.

1. *Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию.*

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), постановлением Правительства от 21.11.2013 г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – ПП РФ №1043), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №447 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Постановление администрации СГО №447) заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы закупок для муниципальных нужд на соответствующий год. При этом бюджетные учреждения утверждают планы закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). Утвержденный план закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В ходе проверки деятельности МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» установлено, что план закупок Учреждением сформирован на срок действия решения Собрания депутатов г. Снежинска от 29.12.2016 г. №155, утвержден 18.01.2017 г. (приказ Учреждения №1-20/15-2) и размещен в ЕИС 19.01.2017 г.

Учреждением в отношении каждого объекта закупки включена следующая информация:

* идентификационный код закупки;
* цель осуществления закупки;
* наименование объекта закупки;
* объем финансового обеспечения;
* сроки (периодичность) осуществления закупки;
* обоснование закупки.

При этом обоснование закупок осуществлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555).

Итоговая сумма для осуществления закупок составила 1 463 117,71 рублей, что соответствует совокупному годовому объему закупок (далее – СГОЗ) Учреждения на соответствующий год.

Таким образом, план закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные законодательством РФ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее ПП РФ №554), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №446 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок» (далее – Постановление администрации СГО №446) все заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. При этом бюджетные учреждения утверждают планы-графики в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД. Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В ходе проверки деятельности Учреждения установлено, что план-график закупок утвержден 19.01.2017 г., размещен в ЕИС 20.01.2017 г.

План-график закупок Учреждения соответствует требованиям к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, установленным ПП РФ №554.

План-график закупок содержит обоснование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Правилами, утвержденными ПП РФ №555.

Таким образом, план-график закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

1. *Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

В соответствии со статьей 18 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555) заказчики должны при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ и услуг осуществлять обоснование закупок, включая обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством РФ формами обоснования закупок при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок.

1. *Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.*

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. №927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» муниципальные органы обязаны утвердить общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соблюдение которых муниципальными заказчиками при планировании закупок товаров, работ, услуг обязательно.

В отношении закупок МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» установлены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные приказом МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» от 29.07.2016 г. №43 «Об утверждении ведомственного перечня». При планировании закупок на 2017 год Учреждение руководствовалось указанным перечнем.

Таким образом, правила нормирования в сфере закупок Учреждением соблюдены.

1. *Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.*

В соответствии с частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Данное требование распространяется на все закупки, за исключением закупок у единственного поставщика.

В связи с тем, что Учреждением в проверяемом периоде запланированы только закупки у единственного поставщика, требование о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не нарушены.

1. *Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.*

Статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства  или социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП и СОНО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. При этом закупки могут быть осуществлены посредством следующих процедур: запрос котировок, запрос предложений, конкурс или электронный аукцион.

По итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, что установлено постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. №238.

Следовательно, отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2016 год МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» обязано подготовить и разместить в ЕИС не позднее 31 марта 2017 года. Такой отчет Учреждением опубликован в ЕИС 30 марта 2017 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Согласно данному отчету в 2016 году закупки у СМП и СОНО Учреждением не осуществлялись, в связи с тем, что конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде не проводились.

В 2017 году такие закупки также не запланированы.

Таким образом, Учреждением не нарушено требование статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

1. *Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.*

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. При этом положения указанной статьи не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19–21, 24–26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 части 1 статьи 93. Таким образом, если заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика на основании перечисленных пунктов, формировать отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также прикладывать к контракту расчет и обоснование цены, необходимости нет.

В связи с тем, что Учреждением на 2017 год запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Учреждение не обосновывает невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

1. *Соответствие поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.*

Проверка соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки в соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ является одной из мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 3 статьи 94 для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. При этом в случае если заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, в частности, на основании пунктов 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (закупки для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40-42, 44-48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, он вправе провести внутреннюю экспертизу.

Для проведения внутренней экспертизы заказчику необходимо разработать локальный нормативный документ по порядку проведения внутренней экспертизы (положение) и утвердить его, а также издать приказ о назначении ответственных за проведение экспертизы – отдельных сотрудников или комиссию. При этом заказчик вправе возлагать проведение экспертизы ТРУ на приемочную комиссию или создать отдельную комиссию по проведению экспертиз (письмо МЭР России от 09.09.2016 г. №Д28И-2396), либо возложить обязанности экспертов на отдельных сотрудников.

В Учреждении ответственность за проведение экспертизы и приемку товаров, работ, услуг возложена на заместителя директора по АХР Варганову И.В. (приказ от 31.05.2016 г. №1-20/43-2), которая проводит оценку качества выполнения условий контрактов, о чем делает соответствующие записи непосредственно на актах выполненных работ, товарных накладных. Согласно данным записям результаты исполнения контрактов (договоров) соответствуют их условиям, при этом фактов ненадлежащего исполнения контрактов (договоров) не выявлено.

*Заключение.*

В результате проверки МБУ ООДОД  «Снежинская ДМШ им. П.И. Чайковского» нарушения не выявлены.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющих, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в инспекцию (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции:

зам. начальника Управления Р.Г. Александров

Члены инспекции:

Ведущий юрисконсульт И.П. Панкратова

Экономист Н.В. Серкова