

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления образования

 М.В.Александрова

«31» октября 2018 г.

Акт № 7

**по результатам ведомственного контроля
проверки соблюдения подведомственными учреждениями требований
законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ о контрактной
системе в сфере закупок.**

Основание для проведения проверки:

- приказ Управления образования от «10» января 2017 г. № 7 «Об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок» (редакции приказа от 29.12.2017 № 606);
- приказ Управления образования от «29» января 2017 года № 605 «Об утверждении графика ведомственного контроля в сфере закупок на 2018 год»;
- приказ Управления образования от «26» октября 2018 года № 393 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений».

Цель: установление соблюдения требований законодательства в сфере закупок

Объект проверки: муниципальное бюджетное учреждение «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений».

Предмет проверки:

- 1) исполнения подведомственными заказчиками установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;
- 2) обоснованности закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- 4) соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- 5) соблюдения осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 6) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- 7) соответствия поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям контрактов, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг;
- 8) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

9) соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам муниципальных целевых программ, подпрограмм муниципальных программ, а также ожидаемым результатам реализации основных мероприятий (ведомственных целевых программ) муниципальных программ в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации муниципальных программ, в рамках которых они осуществляются.

Источником информации для проведения проверки по осуществлению Органами управления администрации ведомственного контроля в отношении подведомственных им заказчиков является информация с официального сайта (<http://zakupki.gov.ru/>) в сети Интернет.

Проверяемый период: с 01.01.2018 г. по 29.10.2018 г.

Срок проведения проверки: с 29.10.2018 г. по 31.10.2018 г.

Способ проверки: выборочный.

В ходе проверки установлено следующее:

1) Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), постановлением Правительства от 21.11.2013 г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – ПП РФ №1043), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №447 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (далее – Постановление администрации СГО №447) заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы закупок для муниципальных нужд на соответствующий год. При этом бюджетные учреждения утверждают планы закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД). Утвержденный план закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В ходе проверки установлено, что план закупок Учреждением сформирован на срок действия решения Собрания депутатов г. Снежинска от 21.12.2017 №161, утвержден 12.01.2018 г. (приказ Учреждения № 6) и размещен в ЕИС 12.01.2018 г.

Таким образом, план закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные законодательством РФ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее ПП РФ № 554), постановлением администрации Снежинского городского округа от 08.06.2017 г. № 773 «О внесении изменений в постановление администрации Снежинского городского

округа от 15.04.2016 № 446» (далее – Постановление администрации СГО № 773) все заказчики муниципального образования «Город Снежинск» обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. При этом бюджетные учреждения утверждают планы-графики в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД. Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В ходе проверки деятельности Учреждения установлено, что план-график закупок утвержден приказом Учреждения от 12.01.2018г. № 7, размещен в ЕИС 15.01.2018 г.

Таким образом, план-график закупок утвержден и размещен в ЕИС в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

2) Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – Постановление № 555) заказчики должны при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ и услуг осуществлять обоснование закупок, включая обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При анализе плана закупок и плана-графика Учреждения на 2018 год и его обоснования нарушения не выявлены.

3) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №168 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») муниципальные органы обязаны утвердить общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соблюдение которых муниципальными заказчиками при планировании закупок товаров, работ, услуг обязательно.

В отношении закупок МБУ «ЦОДОУ» установлены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные приказом муниципального казённого учреждения «Управление образования администрации города Снежинска» от 26.06.2017 г. № 315 «Об утверждении ведомственного перечня». При планировании закупок на 2018 год Учреждение руководствовалось указанным перечнем.

Таким образом, правила нормирования в сфере закупок Учреждением соблюдены.

4) Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Данное требование распространяется на все закупки, за исключением закупок у единственного поставщика.

В ходе проверки установлено, что требование о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта на закупки в проверяемом периоде не распространяется.

Преимущества организациям инвалидов в размере 15 % от цены контракта было установлено в закупке № 0369300003018000043 от 14.03.2018 года на поставку товаров хозяйственно-бытового назначения, ни один из участников закупки с требованием о предоставлении соответствующих преимуществ не обратился. Контракт был заключен с ИП Старцев Андрей Васильевич на сумму 30 037,27 рублей.

5) Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП и СОНО) в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок. При этом закупки могут быть осуществлены посредством следующих процедур: запрос котировок, запрос предложений, конкурс или электронный аукцион.

По итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, что установлено постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238.

Следовательно, отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2017 год МБУ «ЦОДОУ» обязано подготовить и разместить в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года. Такой отчет Учреждением опубликован в ЕИС 22 марта 2018 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Согласно данному отчету доля закупок, которые Учреждение осуществило у СМП и СОНО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 №44 –ФЗ составила 15,04%.

Таким образом, Учреждением не нарушено требование статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

6) Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. При этом положения указанной статьи не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19–21, 24–26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47–48 части 1 статьи 93. Таким образом, если заказчик осуществляет закупку у единственного поставщика на основании перечисленных пунктов, формировать отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также прикладывать к контракту расчет и обоснование цены, необходимости нет.

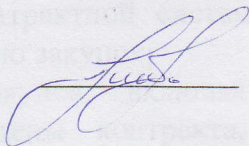
В связи с тем, что Учреждением на 2018 год запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, Учреждение не обосновывает невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

Выводы по итогам проверки:

В результате проверки муниципального бюджетного учреждения «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений» нарушения не выявлены.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющих, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в инспекцию (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Члены инспекции:

Беспалова Т.А.

Уланович К.С.