

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления культуры
и молодежной политики администрации
города Снежинска

Р.Г.Александров

2018 г.

Акт № 7

**проверки деятельности МБУДО «Снежинская детская музыкальная школа
им. П.И.Чайковского»
в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд**

г. Снежинск

«18» декабря 2018 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 13.07.2018 № 909 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Снежинского городского округа», приказа Управления культуры и молодежной политики администрации города Снежинска (далее – Управление) от 27.07.2018 г. № 36 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд», приказа Управления от 28.11.2018 г. № 69 «О проведении проверки МБУДО «Снежинская детская музыкальная школа им. П.И.Чайковского» в сфере закупок для муниципальных нужд», ответственным лицом по проведению проверки была проведена плановая проверка выборочного характера (далее – проверка) МБУДО «Снежинская детская художественная школа», адрес места нахождения: 456770, Челябинская область, г. Снежинск, ул. Ленина, 29 (далее – Заказчик, Учреждение, МБУДО «Снежинская ДМШ»).

Срок проведения проверки: 04.12.2018 г. – 18.12.2018 г.

Проверяемый период: с 01 июля по 30 ноября 2018 год.

Способ проверки: выборочный.

Предмет проверки:

1. исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;
2. обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части соблюдения форм обоснования плана закупок, плана-графика Учреждения;
3. соблюдение требований заключения и исполнения контрактов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась на основании документов, предоставленных Учреждением по запросу Управления.

В ходе проверки установлено следующее:

1. *Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.*

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства от 21.11.2013 г. №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (в редакции (ред. от 16.08.2018; далее – ПП РФ № 1043), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №447 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» (в редакции от 07.06.2018 г. № 759) (далее – Постановление администрации СГО № 447) заказчики обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы закупок для муниципальных нужд на соответствующий год. Заказчики в течение финансового года вносят изменения в план закупок в случае изменения показателей финансово-хозяйственной деятельности соответствующих бюджетных учреждений. Утвержденный план закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В ходе выборочной проверки установлено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 11 постановления администрации СГО № 447 в связи с изменениями показателей финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) в план закупок Учреждения на 2018 год внесены изменения:

Дата утверждения ПФХД	Сумма, руб	Дата утверждения плана закупок	Сумма, руб	Дата размещения плана закупок
28.11.2018	1 886 798,37	11.12.2018	1 886 798,37	11.12.2018

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные изменения в план закупок размещены в ЕИС в течение 3-х рабочих дней.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее ПП РФ №554), постановлением администрации Снежинского городского округа от 15.04.2016 г. №446 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок» (далее – Постановление администрации СГО №446) все заказчики обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. В соответствии со частью 13 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график подлежит изменению в случае внесения изменений в план закупок.

Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

Дата утверждения ПФХД	Сумма, руб	Дата утверждения плана закупок	Сумма, руб	Дата размещения плана закупок	Дата утверждения плана-графика закупок	Сумма, руб.	Дата размещения плана-графика закупок
28.11.2018	1 886 798,37	11.12.2018	1 886 798,37	11.12.2018	11.12.2018	1 886 798,37	12.12.2018

Утвержденный план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение 3 рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок Учреждения на 2018 год размещен в ЕИС в течение 3-х рабочих дней.

Нарушений статьи 17, статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

II. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее – ПП РФ №555) заказчики должны при формировании и утверждении планов закупок, планов-графиков закупок товаров, работ и услуг осуществлять обоснование закупок, включая обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством РФ формами обоснования закупок при формировании и утверждении планов закупок и планов-графиков закупок.

Опубликованные планы закупок Учреждения содержат обоснования, которые не соответствуют установленным требованиям. В соответствии с ПП РФ №555 в графе 7 формы обоснования закупок заказчик указывает реквизиты акта о нормировании, принятого в соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ, либо указание на его отсутствие.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением СГО от 09.06.2016 г. № 746 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов и обеспечению их исполнения» в отношении Заказчика в проверяемом периоде установлены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (ведомственный перечень), утвержденные приказом Управления от 22.06.2018 г. №19 «Об утверждении ведомственного перечня».

Кроме того, данным приказом утвержден дополнительный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, определенный главным распорядителем средств бюджета города Снежинска (Управлением), в который включены два объекта закупок, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг: теплоснабжение и электроснабжение.

В соответствии с планом закупок Учреждением осуществляется закупка следующих объектов:

- ИКЗ 183742301341274590100100010000000244 - услуги по теплоснабжению здания,
- ИКЗ 183742301341274590100100020003511244 - услуги по поставке электрической энергии.

В графе 7 формы обоснования плана закупок по данным объектам закупки указаны реквизиты акта о нормировании (Приказ УКиМП г.Снежинска "Об утверждении ведомственного перечня" № 37 от 2017-06-288), утратившего силу с 22.06.2018 г.

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением при утверждении формы обоснования закупок в плане закупок не соблюден порядок ее формирования.

Указанные действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Опубликованный план-график закупок Учреждения содержит обоснования, которые соответствуют установленным требованиям.

III. Соблюдение требований заключения и исполнения контрактов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде Учреждением заключены 2 контракта:

- 1) Договор энергоснабжения № 5278 от 01.07.2018 года, заключена на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ,
- 2) Муниципальный контракт № Т-028/1 от 01.07.2018 года на оказание услуг поставки тепловой энергии и теплоносителя, заключена на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В ходе проверки установлено, что данное требование соблюдено при заключении проверяемых контрактов. Нарушений части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В ходе проверки установлено, что данное требование соблюдено при заключении проверяемых контрактов. Также установлено, что оплата произведена Учреждением в установленные контрактами сроки. Нарушений части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

В соответствии с положениями статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ идентификационный код закупки (далее - ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных указанным законом, и обеспечивает взаимосвязь таких документов.

Согласно информации в плане-графике Учреждения, размещенном в ЕИС, в контрактах, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, должен указываться ИКЗ 183742301341274590100100070030000000, в контрактах, заключенных на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, должен указываться ИКЗ 183742301341274590100100120040000244.

В ходе проверки установлено, что ИКЗ, указанные в контрактах Учреждения, соответствуют ИКЗ, указанным в плане-графике Учреждения, размещенном в ЕИС. Нарушений статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ. При этом в случае если заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, в частности, на основании пунктов 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (закупки для обеспечения федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40-42, 44-48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, он вправе провести внутреннюю экспертизу в соответствии с утвержденным заказчиком порядком.

В ходе проверки установлено, что приказом директора Учреждения от 31.05.2016 г. №1-20/43-2 «О проведении экспертиз и назначении лица, ответственного за проведение экспертизы» в Учреждении назначен ответственный за проведение экспертизы и приемку товара (работы, услуги).

Факт проведения экспертизы подтверждается собственноручной подписью на документах о соответствии товаров, работ, услуг условиям контракта с датой и подписью лица ответственного за проведение экспертизы.

Нарушения части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ не установлены.

Вывод: Таким образом, в ходе проведения проверки Учреждения установлены нарушения части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ,

Нарушения части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В связи с допущенными нарушениями действующего законодательства в сфере закупок руководителю МБУДО «Снежинская детская музыкальная школа им. П.И.Чайковского» рекомендуется:

- проанализировать установленные проверкой нарушения, принять меры к устранению причин и условий их совершения и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений;

- строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- принять установленные действующим законодательством меры воздействия к лицам, ответственным за допущенные нарушения;

- усилить контроль за выполнением требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.

Заключение:

- в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения акта проверки предоставить в Управление план по устранению выявленных нарушений;

- в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения акта проверки предоставить в Управление сведения по устранению выявленных нарушений;

- в соответствии с пунктом 26 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, утвержденного приказом Управления от 27.07.2018 г. № 36, настоящий акт с копиями материалов проверки будут направлены в Администрацию Снежинского городского округа (КРО).

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющего, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить должностному лицу, ответственному за проведение ведомственного контроля, письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление ведомственного контроля:

Ведущий экономист

М.Ф.Никитина