

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления культуры
и молодежной политики администрации
города Снежинска

Александров

«30»

2021 г.

Акт № 6

**проверки деятельности МБУ «Клубное объединение «Октябрь»
в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд,
осуществляемых в рамках нацпроектов**

г. Снежинск

«30» 09 2021 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 13.07.2018 № 909 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Снежинского городского округа», приказа МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» (далее – Управление) от 27.07.2018 № 36 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд», приказа Управления от 07.09.2021 г. №68 «О проведении проверки ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ «Клубное объединение «Октябрь», Инспекцией ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд (далее – Инспекция) в составе: руководитель инспекции – начальник Управления Александров Роберт Германович; зам. руководителя инспекции – ведущий юрисконсульт Панкратова Ирина Петровна; члены инспекции – ведущий экономист Серкова Надежда Валерьевна, была проведена внеплановая проверка (далее – проверка) МБУ «Клубное объединение «Октябрь», адрес места нахождения: 456770, Челябинская область, г. Снежинск, ул. Свердлова, 13 (далее – Заказчик, Учреждение).

Цель проведения проверки: установление соблюдения требований законодательства в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 20 сентября 2021 по 30 сентября 2021 г.

Проверяемый период: с 01 января 2021 года по 31 августа 2021 года.

Способ проведения ведомственного контроля: сплошная проверка.

Метод проведения ведомственного контроля: проведение проверки тематического характера.

Предмет мероприятия ведомственного контроля (проверяемые вопросы):

- Проверка вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении закупок, осуществляемых в 2021 году в рамках нацпроектов.

Проверка проводилась на основании документов, предоставленных Учреждением по запросу Управления, а также информации, опубликованной в ЕИС.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию закупок.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Учреждением планируемые закупки были предусмотрены в плане-графике и размещены в единой информационной системе (далее – ЕИС) 01.02.2021 г., т.е. за один день до даты заключения контрактов (02.02.2021 г.), что соответствует ч.9 ст.16 Федерального закона о контрактной системе.

	Номер контракта	Дата заключения контракта	Цена контракта, руб.	Наименование работ
1	31	02.02.2021 г.	192 420,00	Замена оконных блоков в клубе поселка Ближний Береговой
2	32	02.02.2021 г.	478 200,00	Ремонт кровли клуба поселка Ближний Береговой
3	33	02.02.2021 г.	596 080,00	Ремонт фасада, цоколя и отмостки здания клуба поселка Ближний Береговой
ИТОГО			1 266 700,00	

Контракт №31 заключен на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Фактически годовой объем закупок по п.4 ч.1 ст.93 составляет 2 млн. рублей.

Контракты №32 и №33 на общую сумму 1 074 280,00 рублей заключены по п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной

организацией, на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Цена каждого контракта, заключенного учреждением, не превышает 600 тысяч рублей, а годовой объем закупок по данному пункту (6 234 138,18 руб.) не превышает 50 процентов от совокупного годового объема всех закупок учреждения (13 703 655,20 руб.).

Нарушений не установлено.

Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ст.22 Федерального закона №44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод. В данном случае в качестве обоснования начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) учреждением был выбран проектно-сметный метод, на отдельные виды работ были составлены отдельные сметы. Данный метод обоснования НМЦК в соответствии с п.1 ч.9 ст.22 указанного закона применяется при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, при определении и обосновании НМЦК проверяемым учреждением был верно выбран метод обоснования НМЦК.

Нарушений не установлено.

Соблюдение требований заключения и исполнения контрактов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверяемые контракты содержат все обязательные условия, предусмотренные Федеральным законом о контрактной системе, в частности:

- идентификационный код закупки (ИКЗ);
- условие, что цена контракта является твердой и изменению в ходе его исполнения не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ;
- условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами;
- условие о порядке и сроках приемки работ;
- условие о порядке и сроках оплаты работ;
- сроки действия контрактов.

Также в контрактах предусмотрена возможность одностороннего расторжения контрактов.

Анализ отчетных документов – форм КС-2 и КС-3 – показал, что по двум контрактам (№31 и №32) из трех работы выполнены в срок и в полном объеме, проведена их комиссионная приемка.

В соответствии с ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги своими силами, если закупка осуществляется, в частности, по п.п.4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Для приемки выполненных работ в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в учреждении создана комиссия (приказ от 24.05.2021 г. №1-09/50а). В состав приемочной комиссии включены четыре человека, в том числе: председатель комиссии – Гасилин И.А. (заместитель директора МБУ «КО «Октябрь»), члены комиссии – Втулкина Н.В. (ведущий инженер), Бурый П.П. (ведущий инженер), Шиян Т.А. (представитель МКУ «Служба заказчика по строительству и ремонту»).

В состав комиссии по приемке работ, выполненных по контракту №31, входит лицо, на которое приказом не возложена обязанность по приемке (заведующий клубом Б. Береговой Ю.Д. Щукин).

Согласно ч.6 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Таким образом, установлено нарушение ч.6 ст.94 Федерального закона о контрактной системе.

По контракту №33 работы выполнены с нарушением сроков, что подтверждается актом от 31.07.2021 г. №01 о сдаче-приемке выполненных работ, а именно: выявлены незаконченные работы по монтажу кровли из металлочерепицы площадью 20 м², невыполненные работы по монтажу конька 24,5 м², не убран мусор с территории производства работ. Формы КС-2 и КС-3 от 31.07.2021 г. на часть выполненных работ представлены заказчику не были. При этом подрядчик обязался выполнить все незаконченные работы до 09.08.2021 г.

Согласно формам №№КС-2 и КС-3, направленным подрядчиком в адрес заказчика, работы по контракту №33 были выполнены в полном объеме 09.08.2021 г. Заказчиком работы приняты 09.08.2021 г., составлен акт №02 от 09.08.2021 г.

Учреждением в адрес подрядчика 09.08.2021 г. направлена претензия о выплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту №33 от 02.02.2021 г. В претензии приведен расчет пени, для начисления определен период с 01.08.2021 г. по 08.08.2021 г. – 8 календарных дней. Согласно условиям заключенного контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем. Размер пени составил 1 033 рубля 21 копейка.

При расчете неустойки заказчик должен был учитывать дни фактической просрочки: 01.08.2021 – 09.08.2021 г., включая выходные дни, а также день фактического окончания работ 09.08.2021 г. Таким образом, расчет неустойки нужно было произвести за девять дней, вместо восьми.

Согласно п.12.3.1 контракта срок рассмотрения и ответа на претензию составляет 15 календарных дней с даты получения претензии. Фактически претензия подрядчиком получена 11.08.2021 г., что подтверждается подписью руководителя ООО «Снежинская Строительная Компания» А.В. Летучего. Уплаченная сумма неустойки поступила на счет заказчика 19.08.2021 г. (выписка из лицевого счета бюджетного учреждения от 20.08.2021 г.).

В заключенных контрактах предусмотрен аванс в размере 30% от цены контрактов, окончательная оплата по контрактам должна быть осуществлена заказчиком в течение 15 рабочих дней. Учреждением сроки оплаты по контрактам соблюдены, просрочки по оплате обязательств со стороны заказчика не допускались.

Вывод: Таким образом, в ходе проведения проверки МБУ «Клубное объединение «Октябрь» установлено нарушение статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

В связи с допущенными нарушениями действующего законодательства в сфере закупок руководителю МБУ «Клубное объединение «Октябрь» рекомендуется:

- проанализировать установленные проверкой нарушения, принять меры к устранению причин и условий их совершения и недопущению в дальнейшем выявленных в ходе проверки нарушений;
- строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;
- принять установленные действующим законодательством меры воздействия к лицам, ответственным за допущенные нарушения;
- усилить контроль за выполнением требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок.

Заключение:

- в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения акта проверки предоставить в Управление план по устранению выявленных нарушений;
- в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения акта проверки предоставить в Управление сведения по устранению выявленных нарушений.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами Инспекции, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в адрес Инспекции, письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции:
Начальник Управления

Р.Г. Александров

Зам. руководителя инспекции:
Ведущий юрисконсульт

И.П. Панкратова

Члены инспекции:
Ведущий экономист

Н.В. Серкова