

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Управления культуры
и молодежной политики администрации
города Снежинска

Р.Г. Александров

« 30 » 09 2022 г.

Акт № 5

**проверки ведомственного контроля в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд
МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры»**

г. Снежинск

«30» сентября 2022 года

В целях реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании постановления администрации Снежинского городского округа от 13.07.2018 № 909 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Снежинского городского округа», приказа МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» (далее – Управление) от 26.07.2018 №36 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд», приказа Управления от 12.09.2022 №63 «О проведении проверки ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры», Инспекцией ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд (далее – Инспекция) в составе: руководитель инспекции – начальник Управления Александров Роберт Германович; зам. руководителя инспекции – начальник отдела правового и документационного обеспечения Панкратова Ирина Петровна; члены инспекции – ведущий экономист Серкова Надежда Валерьевна, была проведена плановая проверка (далее – проверка) МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры», адрес места нахождения: 456776, Челябинская область, г. Снежинск, ул. Мира, 22 (далее – Заказчик, Учреждение).

Цель проведения проверки: установление соблюдения требований законодательства в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 19 сентября 2022 по 30 сентября 2022 г.

Проверяемый период: 2021 год.

Способ проведения ведомственного контроля: выборочная проверка.

Метод проведения ведомственного контроля: проведение проверки тематического характера.

Предмет мероприятия ведомственного контроля (проверяемые вопросы):

Проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1. анализ закупок товаров, работ, услуг Учреждения;
2. исполнение Учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

3. проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

4. соблюдение правил нормирования в сфере закупок;

5. соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

6. соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

7. проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

8. проверка соответствия использования поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг целям осуществления закупки.

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением по запросу Управления, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - официальный сайт) по состоянию на момент начала проверки.

В ходе проверки установлено следующее:

1. *Анализ закупок товаров, работ, услуг Учреждения:*

В 2021 году на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения предусмотрено 9 164,9 тыс. руб. В проверяемом году осуществлено закупок, в т.ч.:

– по аукционам в электронной форме (6 аукционов) – 1 469,7 тыс. руб. (16% от общей суммы закупок);

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 6 099,3 тыс. руб., из них – стоимость закупок, не превышающих 600 тыс. рублей, составила 1 987,6 тыс. руб. (168 закупок или 21,7% от СГОЗ);

– у единственного поставщика (на основании п.1, п.8 ч.1 ст.93) – 4 111,6 тыс. руб. (16 закупок или 44,9%).

При этом совокупный годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ не превышает 2 млн. руб.

2. *Исполнение учреждением установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.*

В соответствии со статьей 16 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны ежегодно формировать, утверждать и вести планы-графики закупок. При этом бюджетные учреждения утверждают планы-графики в течение 10 рабочих дней со дня утверждения ПФХД. Внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки либо не позднее чем за один день до дня заключения контракта, в случае проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проверки деятельности Учреждения установлено, что план-график закупок утвержден и размещен в ЕИС 27.01.2021 г.

В проверяемом периоде Учреждением в план-график закупок вносились изменения: всего размещено 27 версий.

Версия плана- графика закупок	Дата утверждения ПФХД	Дата размещения/утверждения плана-графика (подтверждена скриншотами с сайта ЕИС, запись «План- график закупок на 2021 финансовый год планирования направлен на контроль» во вкладке «Журнал событий»)	Ф.И.О. пользователя ЕИС, утвердившего план-график	Примечание
0	21.01.2021	27.01.2021	Григорьева И.А.	Планы-графики от 29.01.2021, 17.02.2021, 19.02.2021, 26.02.2021, 02.03.2021, 16.03.2021 утверждены без внесения изменений в ПФХД
1	-	29.01.2021		
2	-	17.02.2021		
3	-	19.02.2021		
4	-	26.02.2021		
5	-	02.03.2021		
6	-	16.03.2021	Сизова С.И.	
7	26.03.2021	29.03.2021	Канов М.А.	
8	13.04.2021	15.04.2021	Афанасьева О.С.	
9	-	19.05.2021		План-график от 19.05.2021 утвержден без внесения изменений в ПФХД
10	08.06.2021	09.06.2021		
11	30.06.2021	01.07.2021		
12	-	09.07.2021		Планы-графики от 09.07.2021, 26.07.2021, 28.07.2021 утверждены без внесения изменений в ПФХД
13	-	26.07.2021		
14	-	28.07.2021		
15	01.09.2021	03.09.2021		
16	-	07.09.2021		План-график от 07.09.2021 утвержден без внесения изменений в ПФХД
17	30.09.2021	01.10.2021		
18		18.10.2021		Планы-графики закупок от 18.10.2021, 16.11.2021, 17.11.2021, 18.11.2021, 24.11.2021, 25.11.2021 утверждены без внесения изменений в ПФХД
19		16.11.2021		
20		17.11.2021		
21		18.11.2021		
22		24.11.2021		
23		25.11.2021		
24	30.11.2021	01.12.2021		
25	06.12.2021	07.12.2021		
26	24.12.2021	27.12.2021		
27	29.12.2021	30.12.2021		

Таким образом, план закупок и план-график закупок утверждены и размещены в ЕИС в установленные законом №44-ФЗ сроки с соблюдением всех требований к порядку формирования, утверждения и ведения таких планов. Изменения в указанные планы Учреждением вносились своевременно.

3. Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Проверка соблюдения требований к определению начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на закупку товаров, работ, услуг осуществлена на основании положения ст.22 Закона №44-ФЗ и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 (далее – Приказ №567, методические рекомендации).

Согласно ч.17 ст.22 Закона №44-ФЗ указанные рекомендации обязательны к применению для определения идентичности и однородности товаров, работ, услуг, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг при применении методов обоснования НМЦК. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В проверяемом периоде учреждением было объявлено 7 аукционов. Аукционная документация по всем процедурам содержит пункт с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта. Из них по 5 аукционам выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), по 2 аукционам – проектно-сметный метод (на выполнение работ по замене оконных блоков и на установку шлагбаума и дополнительных видеокамер для наблюдения за шлагбаумом).

Выборочным методом было проверено обоснование и расчет начальной максимальной цены контракта, заключенного в проверяемом периоде по итогам проведения электронного аукциона №0169300015221000042 на услуги по восстановлению модулей газового пожаротушения типа 1МП(60-100-38)П после выпуска огнетушащего вещества. Заправка модулей огнетушащим веществом ХЛАДОН 125ХП.

НМЦК на услуги по восстановлению модулей газового пожаротушения сформирована с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Согласно ч.6 ст.22 Закона №44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Подпунктом 2.2.3 Приказа №567 предусмотрено исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в том числе использование которых предусмотрено Приказом №567, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям планируемой закупки.

В силу ч.5 ст.22 Закона о контрактной системе в целях применения метода анализа рынка может быть использована, в том числе, информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в ЕИС.

Проверкой установлено, что для получения ценовой информации на закупку услуг по восстановлению модулей пожаротушения заказчиком были направлены запросы о предоставлении ценовой информации с описанием характеристик объектов закупки. Обоснования и расчеты НМЦК произведены на основании ответов на запросы, полученных заказчиком и зарегистрированных в документах по делопроизводству учреждения.

Таким образом, учреждением соблюдено требование об обосновании начальной (максимальной) цены контракта в соответствии со ст. 22 Федерального закона о контрактной системе.

4. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 г. №927 «Об определении требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» муниципальные органы обязаны утвердить общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, соблюдение которых муниципальными заказчиками при планировании закупок товаров, работ, услуг обязательно.

В 2021 году в отношении МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры» действовали требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденные приказом МКУ «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска» от 01.07.2020 г. №46 «Об утверждении ведомственного перечня». При планировании закупок на 2021 год Учреждение руководствовалось указанным перечнем.

Таким образом, правила нормирования в сфере закупок Учреждением соблюдены.

5. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 28 и частью 3 статьи 29 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта. Данное требование распространяется на все закупки, за исключением закупок у единственного поставщика.

Проверяемым учреждением в 2021 году было запланировано 7 конкурентных закупок. При этом преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы не предоставлялось, т.к. не закупались товары (работы, услуги) из перечня, в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 г. №649.

Учреждением в проверяемом периоде осуществлена одна закупка товаров из перечня товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. №341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (далее ПП РФ от 15.04.2014 г. №341) - на поставку хозяйственных товаров (бумага туалетная, полотенца бумажные, электронный аукцион № 01693000152210001000001 от 13.12.2021 г.). При этом в соответствии с ч. 4

Правил предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденных ПП РФ от 15.04.2014 г. №341, в случае если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) становится организация инвалидов, контракт с такой организацией заключается по цене, предложенной этой организацией, увеличенной до пятнадцати процентов от такой цены, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Закупка признана состоявшейся, исполнителем по контракту стал индивидуальный предприниматель, не относящийся к организациям, указанным в ч. 2 Правил. В связи с чем контракт на поставку хозяйственных товаров заключен на сумму, которую предложил победитель. В данном случае нарушения нет.

Таким образом, требования о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не нарушены.

6. Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП и СОНО) в размере не менее чем 15% от совокупного годового объема закупок. При этом закупки могут быть осуществлены только посредством конкурентных процедур.

Учреждением в 2021 году фактически было проведено 6 электронных аукционов с начальной максимальной ценой 3 224,4 тыс. руб. Согласно документации, размещенной в ЕИС по всем проведенным процедурам, заказчиком были установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. По итогам аукционов заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 1 469,7 тыс. руб. По всем контрактам исполнителями стали субъекты малого предпринимательства.

По итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, что установлено постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 г. №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2021 год МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры» обязано подготовить и разместить в ЕИС не позднее 31.03.2022 года. Такой отчет Учреждением опубликован в ЕИС 24.03.2022 г., т.е. в установленный законодательством срок.

Согласно данному отчету в 2021 году закупки у СМП и СОНО Учреждением осуществлены на 100%.

Таким образом, Учреждением не нарушено требование статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

7. Проверка соблюдения предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с ч.1 ст.94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч.3 ст.94 закона о контрактной системе для проверки поставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Исполнение контрактов и договоров в проверяемом периоде проверено выборочно:

- муниципальный контракт №0009-21 от 29.01.2021 г. с ООО «Консультант Плюс Регион» на поставку и информационное обслуживание экземпляров справочно-правовой системы «Консультант Плюс»;

- контракт №34-21 от 02.09.2021 г. с ООО «ЧОО «СБ Цитадель» на поставку жесткого диска (2 шт.), видеорегистратора;

- договор №13 от 28.12.2021 г. с ИП Якупов С.Н. на выполнение работ по уборке снега.

Согласно приказу Учреждения от 17.02.2021 г. №01-05/09 «О назначении ответственных лиц за проведение экспертизы и приемку товаров (работ, услуг)» лицами, ответственными за проведение экспертизы назначены ведущий экономист Афанасьева О.С., заместитель директора по АХР Сизова С.И. и главный бухгалтер Григорьева И.А. Срок проведения экспертизы – в течение 3 рабочих дней с момента получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) документа о приемке отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Ответственными за приемку, в соответствии с указанным приказом, назначены заведующий хозяйством Ситникова И.К. (товары), заместитель директора по АХР Сизова С.И. (работы, услуги). Срок осуществления приемки – в течение 3 рабочих дней с момента проведения экспертизы.

По вышеуказанным контрактам экспертиза и приемка товаров, работ, услуг проводилась в установленные контрактами сроки, о чем свидетельствуют отметки в документах о приемке (накладных, актах).

В указанном приказе отсутствуют подписи 2 ответственных лиц (заведующего хозяйством Ситниковой И.К. и главного бухгалтера Григорьевой И.А.).

8. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг целям осуществления закупки.

При выборочной проверке соответствия использования поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг по выше указанным контрактам (договорам) целям осуществления закупки установлено следующее. Закупка товаров, работ, услуг произведена для исполнения функций и полномочий заказчика. Использование закупленных товаров, работ, услуг соответствует целям осуществления закупки. Использование товаров, работ, услуг не по целевому назначению не установлено.

Выводы инспекции:

Таким образом, в ходе проведения проверки МБУ «Центр обеспечения деятельности учреждений культуры» нарушений не выявлено.

Рекомендации:

- привести в соответствие приказ от 17.02.2021 г. №01-05/09 «О назначении ответственных лиц за проведение экспертизы и приемку товаров (работ, услуг)»;
- в ходе осуществления закупок строго руководствоваться Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативно-правовыми актами в сфере закупок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте проверки, а также с выводами проверяющих, лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в инспекцию (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции:
Начальник Управления

Р.Г. Александров

Зам. руководителя инспекции:
начальник отдела правового и
документационного обеспечения

И.П. Панкратова

Члены инспекции:
Ведущий экономист

Н.В. Серкова